

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD**



**CONSILIUL JUDEȚEAN**

**Proiect de hotărâre nr.IX/7493 din 05.04.2021  
privind avizarea modificării și completării Regulamentului de  
organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul  
Bistrița-Năsăud**

Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, întrunit în ședință ordinară, în data de \_\_\_\_\_, în prezența președintelui și a \_\_\_ de consilieri județeni;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.IX/7492 din 05.04.2021 al Vicepreședintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- Raportul comun nr.II/7496 din 05.04.2021 al Arhitectului șef și Direcției administrație locală din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- prevederile Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud” Nr.CCI 2007 RO 161 PR 013 cu nr. de înregistrare în SMIS-CSNR 1385, aprobat prin Contractul de finanțare nr.80504/25.05.2009, cu modificările și completările ulterioare, încheiat între Ministerul Mediului și Consiliul Județean Bistrița-Năsăud;
- adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud nr.873 din 12.03.2021, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.II/5462/15.03.2021, prin care s-a transmis nota explicativă nr.32 din 11.03.2021 privind modificarea, completarea și actualizarea Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud;
- prevederile art.8 alin.(3) lit.i), art.10 alin.(5), art.22 alin.(4) și art.48 alin.(1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.6 alin.(1) lit.h), art.8, art.12 alin.(3), art.17 alin.(4) și art.24 alin.(2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor din ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.82/2015, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.41/2011 privind înființarea și organizarea activității de Salubritate, respectiv de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tâmpu, Județul Bistrița-Năsăud;

- prevederile Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.102/2019 privind avizarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud;

- prevederile Dispoziției Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.343/2020 privind delegarea calității de reprezentant al Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea generală a Asociaților din cadrul Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud, domnului Moldovan Grigore-Florin, administratorul public al Județului Bistrița-Năsăud;

- prevederile Contractului de Concesiune nr.34/2013 privind delegarea prin concesiune a Serviciului public de management și operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tâmpu, județul Bistrița-Năsăud, încheiat între Județul Bistrița-Năsăud și S.C. Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor S.R.L. Boldești-Scăieni, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Contractului de concesiune nr.1277/2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeurii periculoase din deșeurii menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud, încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, în calitate de concedent, și societatea SUPERCOM S.A., în calitate de concesionar, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Statutului actualizat al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud;

- procesul-verbal nr.\_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_2021 al Serviciului juridic din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;

- avizul nr.IA/\_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ al Comisiei de urbanism;

- avizul nr.IA/\_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ al Comisiei economice;

În temeiul prevederilor art.89 alin.(1) și (2), art.91 alin.(3) și alin.(4), art.173 alin.(1) lit.d), lit.f), alin.(5) lit.i), lit.m), art.175, art.182 alin.(1) și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

## **HOTĂRĂȘTE:**

**Art.I** (1) Se avizează modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare, depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târpui din județul Bistrița-Năsăud, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Se avizează actualizarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare, depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târpui din județul Bistrița-Năsăud, conform modificărilor și completărilor prevăzute la alin.(1).

**Art.II** Se acordă mandat special domnului Grigore Florin Moldovan, reprezentantul Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze, pentru aprobarea și actualizarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare, depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târpui din județul Bistrița-Năsăud, conform modificărilor și completărilor prevăzute la art.I.

**Art.III** Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, Anexa nr.1 la Actul adițional nr.2 la Contractul de concesiune nr.1277/2018 și Anexa la Actul adițional nr.5 la Contractul de concesiune nr.34/2013, se modifică în mod corespunzător, prin act adițional.

**Art.IV** Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de \_\_\_ voturi „pentru”.

**Art.V** Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Biroul mediu, transport județean din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud și Administratorul public al județului.

**Art.VI** Prezenta hotărâre se comunică de către Serviciul juridic cu:

- Domnul Grigore Florin Moldovan, Administratorul public al Județului Bistrița-Năsăud;
- Biroul mediu, transport județean;
- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud;
- Instituția Prefectului - județul Bistrița-Năsăud.

**INIȚIATOR:  
VICEPREȘEDINTE  
CAMELIA TABĂRĂ**

**AVIZ DE LEGALITATE:  
SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI  
ALEXANDRINA-CRINA BORȘ**

**Nr. \_\_\_\_\_**

**Din \_\_\_\_\_ .2021**

S.S.I./B.L./1 ex.

*NOTĂ: prezenta hotărâre se adoptă cu majoritate simplă (votul majorității consilierilor județeni prezenți - art.182 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare).*

Verificat: Compartiment pregătire documente, Monitorul Oficial Local	Avizat: Serviciul juridic
Oana-Diana Sabău, consilier juridic asistent	Geoff-Ghar Adrian Popescu, șef serviciu
Semnătura:	Semnătura:
Data:	Data:

**Modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud**

**I.** Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare, depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșeurii periculoase din deșeurii menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târbuiu din județul Bistrița-Năsăud, avizat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.102/2019, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. Art.157 lit.c) se modifică și va avea următorul cuprins:**

*„c) Să nu abandoneze pe/în proximitatea platformelor publice ale punctelor de colectare ori pe domeniul public sau privat deșeurile generate, sub rezerva sancțiunilor aplicabile.”*

**2. La art.157, după lit.t) se introduce o nouă literă, lit.u) cu următorul cuprins:**

*„u) Utilizatorii serviciului au obligația să își decline identitatea în fața agentului constatator din cadrul Corpului de Control al A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud, dovada identității realizându-se de utilizator cu actul de identitate. În caz de refuz, pentru legitimarea contravenientului, agentul constatator poate apela la polițiști, jandarmi sau polițiști locali.”*

**3. Art.158 se modifică, se completează și va avea următorul cuprins:**

*„Art.158 (1) Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații:*

- a) Autoritățile administrației publice locale, au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor art.26 alin.(1) lit.c), și să deconteze lunar Operatorului, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate, conform art.26 alin.(3) din Legea nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*
- b) să aplice sancțiuni în conformitate cu prevederile legale în vigoare, atât prin intermediul Corpului de control al ADI Deșeurii BN, mandatat în acest sens, cât și prin intermediul structurilor și persoanelor împuternicite din cadrul autorităților administrației publice locale membre în cadrul ADI Deșeurii BN.*

*(2) Corpul de control al A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud, precum și celelalte structuri/persoane împuternicite menționate la alin.(1) își vor desfășura activitatea conform Anexei nr.5 la prezentul Regulament - Procedura de monitorizare, control și sancționare, și au ca și atribuții/competențe principale desfășurarea de acțiuni de monitorizare, control, prevenire și sancționare referitoare la:*

*– verificarea respectării obligațiilor utilizatorilor serviciului, persoane fizice și juridice, de separare corectă la sursă a deșeurilor și predarea lor, în recipienți diferiți, pe 4 fracții (deșeurii*

reziduale, deșeuri de plastic/metal, hârtie/carton și sticlă), către operatorul de colectare și transport al deșeurilor;

– monitorizarea și controlul în vederea prevenirii și combaterii fenomenului de abandonare a deșeurilor pe toată raza județului Bistrița-Năsăud, atât pe domeniul public cât și pe domeniul privat, incluzând malurile râurilor, zonele verzi și zonele împădurite;

– monitorizarea și controlul îndeplinirii obligațiilor contractuale ale Operatorului de colectare și transport;

– monitorizarea și controlul îndeplinirii obligațiilor contractuale ale Operatorului CMID Tărbuș;

– monitorizarea respectării prevederilor Regulamentului de Salubritate al județului Bistrița-Năsăud;

– constatarea faptelor contravenționale săvârșite de utilizatori și aplicarea sancțiunilor contravenționale;

– constatarea faptelor contravenționale săvârșite de operator(i) în teren cu privire la întreaga activitate operativă și aplicarea sancțiunilor contravenționale.”

#### **4. La art.164, după alin.(4), se introduce un nou alineat, alin.(5) care va avea următorul cuprins:**

„(5) Autoritățile administrației publice locale/Consiliul Județean Bistrița-Năsăud/ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, prin corpul de control, în baza mandatului conferit aplică sancțiuni operatorilor serviciului de salubritate referitoare la faptele contravenționale săvârșite de aceștia, în teren, cu privire la întreaga activitate operativă.”

#### **5. Art.171 se modifică, se completează și va avea următorul conținut:**

##### **„ART.171 Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor**

(1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, pentru operatorii serviciilor de salubritate, prevăzute de prezentul Regulament pentru Operatorul serviciului de salubritate la pozițiile 1,2,3,4,6,7,8,9,10,11 din tabelul de la Art.173, se fac, de reprezentanți împuterniciți ai:

- ministrului administrației și internelor, ai ministrului transporturilor, ai președinților A.N.R.S.C., A.N.R.E., A.R.R.;

- ai Gărzii Naționale de Mediu din subordinea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice;

- ai președinților consiliilor județene, ai primarilor sau, după caz, ai președinților asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, și/sau inspectorii de control din cadrul Corpului de Control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, în temeiul mandatului ce le-a fost acordat de unitățile administrativ-teritoriale membre.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, pentru operatorii serviciilor de salubritate, prevăzute de prezentul Regulament pentru Operatorul serviciului de salubritate la poziția 5 din tabelul prevăzut la Art.173, se fac de către persoane împuternicite din cadrul autorităților administrației publice locale, și/sau inspectorii de control din cadrul Corpului de Control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud.

(3) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, pentru operatorii serviciilor de salubritate, prevăzute de prezentul Regulament pentru Operatorul serviciului de salubritate la pozițiile 12-14 din tabelul prevăzut la Art.173, se fac de către inspectorii de control din cadrul Corpului de Control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud.

(4) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, pentru utilizatorii serviciilor de salubritate, prevăzute de prezentul Regulament pentru Operatorul serviciului de salubritate la poziția 1 și 2, din tabelul prevăzut la Art.173, se fac de către persoane împuternicite din cadrul

autorităților administrației publice locale și/sau inspectorii de control din cadrul Corpului de Control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, în temeiul mandatului ce le-a fost acordat de unitățile administrativ-teritoriale membre.

(5) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, pentru utilizatorii serviciilor de salubritate, prevăzute de prezentul Regulament pentru Operatorul serviciului de salubritate la poziția 3 din tabelul prevăzut la Art. 173, se fac de reprezentanți împuterniciți ai:

- ministrului administrației și internelor, ai ministrului transporturilor, ai președinților A.N.R.S.C., A.N.R.E., A.R.R.;
- Gărzii Naționale de Mediu din subordinea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice;

(6) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, pentru utilizatorii serviciilor de salubritate, prevăzute de prezentul Regulament pentru Operatorul serviciului de salubritate la poziția 4 se fac de către personalul împuternicit al Gărzii Naționale de Mediu, Gărzilor forestiere, structurile din cadrul Ministerului Afacerilor Interne precum și din cadrul Autorităților administrației publice locale și județene, conform atribuțiilor stabilite prin lege, și/sau inspectorii de control din cadrul Corpului de Control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, în temeiul mandatului ce le-a fost acordat de unitățile administrativ-teritoriale membre.

(7) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, pentru utilizatorii serviciilor de salubritate, prevăzute de prezentul Regulament pentru Operatorul serviciului de salubritate la pozițiile 5, 6-14, 16-18 se fac de către personalul împuternicit al unităților administrativ-teritoriale conform atribuțiilor stabilite prin lege, și/sau inspectorii de control din cadrul Corpului de Control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, în temeiul mandatului ce le-a fost acordat de unitățile administrativ-teritoriale membre.”

**6. La Art.173 Contravenții în domeniul serviciului de salubritate pentru operatorul de salubritate, pentru utilizatori și cuantumul amenzilor aplicate, la punctul 2 din tabel, Secțiunea Sancțiuni pentru operatorii serviciului de salubritate, se introduce următoarea Notă:**

2.	<p>Furnizarea/Prestarea serviciului de salubritate în afara parametrilor tehnici cantitativi și/sau calitativi adoptați prin contractul de delegare a gestiunii și a prezentului Regulament (art.47 alin.(3) lit.c) din Legea nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare)</p> <p><b>NOTĂ:</b> Prin parametri tehnici cantitativi și/sau calitativi adoptați prin contractul de delegare a gestiunii și a prezentului Regulament se înțelege, nelimitativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Respectarea programului/frecvenței de colectare pe fiecare UAT/stradă/zonă de blocuri;</li> <li>- Respectarea programului de colectare a deșeurilor pentru persoane juridice;</li> <li>- Colectarea și transportul <u>separat la CMID</u> a următoarelor tipuri de deșeuri: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) deșeuri menajere și similar, deșeuri periculoase din deșeurile menajere;</li> <li>b) deșeuri reciclabile (hârtie+carton, plastic+metal, sticlă), inclusiv deșeuri de ambalaje;</li> <li>c) deșeuri generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară, provenite din locuințe/instituii;</li> </ul> </li> </ul>	-	-	10.000-50.000
----	--	---	---	---------------

<p>d) deșeuri voluminoase provenite de la populație, instituții publice și operatori economici;  e) deșeuri biodegradabile (verzi).  -Colectarea anvelopelor abandonate pe domeniul public, inclusiv cele de la punctele de colectare a deșeurilor municipale, predarea acestora persoanelor juridice care desfășoară activitatea de colectare a anvelopelor uzate sau celor care preiau responsabilitatea gestionării anvelopelor uzate de la persoanele juridice care introduc pe piață anvelope noi și/ori anvelope uzate destinate reutilizării, dacă acesta nu este autorizat pentru această activitate în condițiile legii, în termen de 3 zile de la identificare.</p>			
---	--	--	--

## 7. Art.174 se modifică și va avea următorul cuprins:

### „ART 174. Abateri și penalități aplicabile

Nr.crt	Descrierea abaterii	Penalități aplicabile
1.	Nerespectarea termenului de realizare a investițiilor la termenele planificate	Penalități de 1%/zi de întârziere din valoarea investiției nerealizate, până la data finalizării.
2.	Nerespectarea frecvenței de igienizare a containerelor semiîngropate/sacilor și a containerelor terane, precum și a platformelor de colectare conform programului stabilit.	Penalități de 0,025%lei/zi de întârziere din valoarea trimestrială a redevenței aferentă Contractului de delegare a Serviciului, până la data realizării.
3.	Nerezolvarea în termen a sesizărilor primite privind prestarea serviciului sub parametrii de calitate și cantitate prevăzuți în contractele de prestare în termenele satabilite de legislație și Contract, respectiv la solicitările pe bază de contract/comandă a utilizatorilor	Penalități de 0,025%lei/zi de întârziere din valoarea trimestrială a redevenței aferentă Contractului de delegare a Serviciului, până la data realizării
4	Nerespectarea termenului de transfer al deșeurilor din Stații către CMID	Penalități de 0,15% lei/zi din valoarea trimestrială a redevenței aferentă Contractului de delegare a Serviciului, până la data realizării
5.	Nerespectarea programului de igienizare a autocompactoarelor și a containerelor de 32 mc pentru deșeuri reziduale și reciclabile	Penalități de 0,050%lei/zi de întârziere din valoarea trimestrială a redevenței aferentă Contractului de delegare a Serviciului, până la data realizării
6.	Nerespectarea termenelor privind campaniile anuale cu titlu gratuit de colectare a deșeurilor voluminoase 6 în mediul urban și 4 în mediul rural,	Penalități de 0,025%/zi de întârziere din valoarea trimestrială a redevenței aferentă Contractului de delegare a Serviciului, până la data realizării.



	<i>conform unui program aprobat de către A.D.I. Deșeuri Bistrița Năsăud și comunicat UAT-urilor/utilizatorilor deserviți, respectiv a campaniilor de tipul " săptămâna curățeniei ", pentru deșeurilor predominant vegetale în special primăvara și toamna in perioada 28 martie - 27 mai si 26 septembrie - 25 noiembrie, în mediul urban si rural - zona cu case si blocuri de la persoane fizice, inclusiv asociatii de locatari proprietari si de la agenti economici/institutii publice.</i>	
7	<i>Nerespectarea orarului de funcționarea a Centrelor de colectare și primirea în centre a tipurilor de deșeuri aduse voluntar de utilizatori așa cum este prevăzut în Contract</i>	<i>Penalități de 100 lei pentru fiecare abatere constatată.</i>
8	<i>Asigurarea intervențiilor cu utilaje de colectare în zonele urbane în intervalul orar 16 - 23, la solicitarea utilizatorilor/ADI/UAT</i>	<i>Penalități de 500 lei pentru fiecare abatere constatată</i>
9.	<i>Dotarea punctele de colectare cu recipiente cu capace marcate în culorile stabilite de actele normative în vigoare, având capacitatea de stocare corelată cu numărul de utilizatori arondați și cu frecvența de ridicare.</i>	<i>Penalități de 100 lei pentru fiecare abatere constatată</i>
10.	<i>Nerespectarea procedurii pentru colectarea deșeurilor abandonate</i>	<i>Penalități de 1.000 lei pentru fiecare abatere constatată</i>
11.	<i>Nerespectarea termenului pentru punerea la dispoziția utilizatorilor de containere pentru deșeuri din construcții și desfășurări în cazul comenzilor primite de operator de la utilizatori și ridicarea acestora la termenele stabilite.</i>	<i>Penalități de 0,025%lei/ zi de întârziere din valoarea trimestrială a redevenței aferentă Contractului de delegare a Serviciului, până la data realizării</i>
12.	<i>Necolantarea/Nemarcarea corespunzătoare a containerelor de colectare/boxe în situațiile în care acestea se degradează.</i>	<i>Penalități de 0,01%lei/ zi de întârziere din valoarea trimestrială a redevenței aferentă Contractului de delegare a Serviciului, până la data realizării.</i>

13.	<i>Neîncheierea de asigurări de bunuri (infrastructura) conform obligațiilor din contract.</i>	<i>Penalități de 0,025%lei/zi de întârziere din valoarea redevenței anuale aferentă Contractului de delegare a Serviciului.</i>
14.	<i>Pentru alte abateri nespicate în prezentul capitol privind prestarea serviciului conform documentelor contractuale se vor aplica după caz următoarele penalități.</i>	<i>Penalități de 0,01%lei/ zi de întârziere din valoarea trimestrială a redevenței aferentă Contractului de delegare a Serviciului, până la data realizării.  Penalități de 500 lei, pentru fiecare caz în parte, în situațiile în care executarea obligației nu mai poate fi realizată în natură.</i>
15.	<i>Cantitatea de deșuri reciclabile identificată în refuzul de bandă rezultat în urma activității de sortare este mai mare de 5%.</i>	<i>Neacceptarea la plată a respectivului procent de material reciclabil de înmulțit cu 2, aplicabil întregii șarje de pe urma căreia a rezultat procentul în cauză.</i>
16.	<i>Cantitatea de deșuri reciclabile identificată în refuzul de bandă în timpul transportului spre depozitare este mai mare de 5%.</i>	<i>Neacceptarea la plată a respectivului procent de material reciclabil de înmulțit cu 2 raportat la întreaga activitate de sortare din ultimele două zile.</i>
17.	<i>Nerealizarea indicatorului de performanță prevăzut în Anexa 1 la prezentul Regulament de alubrizare, Lit. E), nr. crt. 1.1.3.</i>	<i>Plata de către Operatorul CMID a cuantumului aferent tarifului de depozitare și a contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile de deșuri destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți.</i>

**II. După anexa nr.4 la Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare, depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșuri periculoase din deșuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tâmpiu din județul Bistrița-Năsăud, avizat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.102/2019, se introduce o nouă anexă, anexa nr.5 Procedură de monitorizare, control și sancționare, care va avea următorul cuprins:**

*Procedură  
de monitorizare, control și sancționare*

*Baza legală:*

- Legea nr. 101/2006, Legea serviciului de salubritate a localităților, Republicată;*
- Legea nr. 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, Republicată;*
- Legea nr. 211/2011, privind regimul deșeurilor, Republicată;*
- Ordonanța nr. 2/2001, privind regimul juridic al contravențiilor;*
- Regulamentul Serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud;*

*Corpul de control, parte a aparatului tehnic al A.D.I. Deșuri Bistrița-Năsăud, este înființat în baza mandatului conferit de membrii Asociației pentru a exercita în numele și pe seama acestora activitatea de monitorizare, control, prevenție și sancționare pe întreg lanțul utilizator-operator colectare-operator sortare.*

*Corpul de control are atribuții cu privire la:*

- Verificarea respectării obligațiilor utilizatorilor serviciului, persoane fizice și juridice, de separare corectă la sursă a deșeurilor și predarea lor, în recipiente diferite, pe 4 fracții (deșuri reziduale, deșuri de plastic/metal, hârtie/carton și sticlă), către operatorul de colectare și transport al deșeurilor;*
- monitorizarea și controlul în vederea prevenirii și combaterii fenomenului de abandonare a deșeurilor pe toată raza județului Bistrița-Năsăud, atât pe domeniul public cât și pe domeniul privat, incluzând malurile râurilor, zonele verzi și zonele împădurite;*
- monitorizarea și controlul îndeplinirii obligațiilor contractuale ale Operatorului de colectare și transport;*
- monitorizarea și controlul îndeplinirii obligațiilor contractuale ale Operatorului CMID Târgu;*
- monitorizarea respectării prevederilor Regulamentului de Salubritate al județului Bistrița-Năsăud;*
- Constatarea faptelor contravenționale săvârșite de utilizatori și aplicarea sancțiunilor contravenționale;*
- Constatarea faptelor contravenționale săvârșite de operator(i) în teren cu privire la întreaga activitate operativă și aplicarea sancțiunilor contravenționale."*

*I. Respectarea obligațiilor utilizatorilor serviciului, de separare corectă la sursă a deșeurilor și predarea lor pe 4 fracții către operatorul de colectare și transport al deșeurilor.*

*1. Cu ocazia colectării separate a deșeurilor municipale de la persoanele fizice, Corpul de control efectuează verificări prin sondaj a conținutului recipientelor special destinate fiecărui*

tip de deșeu. În cazul în care se regăsesc deșeuri neconforme se va proceda după cum urmează:

- a) Corpul de control are dreptul să verifice conținutul recipientilor (pubelei/sacului), iar în cazul în care constată că în aceștia au fost depuse deșeuri neconforme, anunța utilizatorul printr-un stiker lipit pe recipient că deseurile colectate nu sunt selectate corespunzător și încheie un proces-verbal de contravenție sancționând conform legislației în materie, în forma prevăzută în Anexa la prezenta procedură.
- b) Reprezentanții corpului de control, în momentul constatării conținutului neconform al recipientului de colectare, vor dovedi acest fapt prin intermediul fotografiilor-martor, care vor avea înscrise data și ora la care au fost realizate;
- c) Se vor realiza fotografii care să demonstreze conținutul neconform al recipientului (pubelei/ sacului), și locația (minim două fotografii);
- d) În cazul verificării conținutului recipientilor, la constatarea neconformităților se va întocmi un proces-verbal de contravenție în cadrul căruia se vor menționa toate abaterile. În cazul în care utilizatorul refuză semnarea sau nu este de față în momentul constatării, agentul constator va proceda în conformitate cu prevederile legale. Procesul-verbal va fi înmânat, iar în subsidiar comunicat/transmis prin poștă cu confirmare de primire în conformitate cu prevederile legale, iar în terțiar, se va proceda la comunicarea procesului-verbal prin afișare la poarta/ușa locuinței utilizatorului/sediul operatorului. Autoritățile publice locale, membre ale ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, au obligația atât de a sprijini reprezentanții corpului de control în identificarea utilizatorilor la care au fost constatate neconformități.
- e) În funcție de gravitatea abaterilor constatate, reprezentanții corpului de control vor individualiza tipul de sancțiune și limitele acesteia. Astfel, abaterile pot fi sancționate atât cu avertisment cât și cu amendă care poate fi în quantum cuprins între o valoare minimă sau maximă, în conformitate cu prevederile legale și prevederile Regulamentului Serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.

2. Reprezentanții corpului de control realizează controale inopinate în zonele platformelor de colectare. În cazul în care utilizatorul care încalcă prevederile regimului deșeurilor este identificat de către reprezentanții corpului de control în momentul săvârșirii abaterii, documentele constatatoare și de sancționare se vor întocmi pe loc în prezența făptuitorului sau cel târziu în 48 ore de la constatarea, la fața locului, a faptei ilicite, prin mijloacele menționate în prezenta procedură.

3. Corpul de control al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud are dreptul să desfășoare acțiuni de monitorizare și control toată raza județului în scopul prevenirii fenomenului de abandonare al deșeurilor atât pe domeniul public și privat, incluzând malurile râurilor, zonele verzi și zonele împădurite. În cazul în care făptuitorul este identificat în momentul săvârșirii abaterii, corpul de control va întocmi pe loc documentele constatatoare și de sancționare sau în cel mult 48 ore de la constatarea, prin notă, a abaterilor săvârșite.

4. Corpul de control verifică dacă utilizatorii persoane juridice separă corect la sursă deșeurile pe 4 fracții în recipiente diferiți. La constatarea abaterilor, reprezentanții corpului de control vor încheia pe loc, procesul-verbal de constatare și sancționare, în prezența utilizatorului sau în termen de cel mult 48 ore de la constatarea abaterilor săvârșite.

*II. Monitorizarea Operatorului de colectare și transport cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate în afara parametrilor tehnici cantitativi și/sau calitativi adoptați prin contractul de delegare a gestiunii și a Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud .*

*Corpul de control al A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud are obligația de a monitoriza/controla/sanționa Operatorul de colectare și transport cu privire la cel puțin, contravențiile în domeniul serviciului de salubritate, pentru operatorul serviciului, astfel cum acestea sunt prevăzute la art. 173 din Regulamentul serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.*

*III. Monitorizarea și controlul îndeplinirii obligațiilor contractuale ale Operatorului CMID Târgu;*

*Corpul de control al ADI Deșeurii Bistrița-Năsăud are dreptul de control la Stația de sortare.*

*Fiecare control se va încheia cu un raport în care se vor aduce la cunoștință neconformitățile, modalitățile și termenele de soluționare, precum și eventualele sancțiuni pentru Operatorul Stației de sortare, prevăzute de lege, contract sau de regulamentele în vigoare.*

*De asemenea, reprezentanții corpului de control pot fi mandatați de către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud să controleze și sancționeze Operatorul CMID Târgu cu privire la activitatea operativă, în vederea verificării respectării obligațiilor contractuale de către acesta.*

*IV. Monitorizarea respectării prevederilor Regulamentului de Salubritate al județului Bistrița-Năsăud*

*Reprezentanții Corpului de control au dreptul de a sancționa nerespectarea prevederilor Regulamentului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și în cazul în care constată încălcări ale acestora de către persoane fizice sau juridice domiciliat în alte județe, în situațiile în care acestea sunt surprinse în momentul săvârșirii abaterii. Documentele constatatoare și de sancționare se vor întocmi pe loc în prezența făptuitorului sau în termen de cel mult 48 ore de la data constatării abaterii și identificarea făptuitorului.*

*Pentru eficientizarea controlului, ADI Deșeurii BN va putea încheia protocoale de colaborare cu următoarele instituții*

- Comisariatul Județean al Gărzii Naționale de Mediu;*
- Poliția Română;*
- Jandarmeria;*
- Poliția Locală*

#### **V. PREVEDERI LEGALE APLICABILE**

*Dispozițiile prezentei proceduri se completează cu dispozițiile OG 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, Legii nr. 101/2006, Legea serviciului de salubritate a localităților, Republicată, Legii nr. 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, Republicată, Legii nr. 211/2011, privind regimul deșeurilor, Republicată, precum și cu prevederile oricăror acte normative aplicabile, acestea constituind parte integrantă a procedurii.*

**Anexa**  
**la Procedura de monitorizare, control și sancționare**

**ROMÂNIA**

.....  
.....

Seria \_\_\_\_\_

**PROCES-VERBAL**

**DE CONSTATARE ȘI SANȚIONARE A CONTRAVENȚIEI**

Încheiat astăzi, ziua.....luna.....anul.....în localitatea.....județul.....

Agent constator....., în calitate de angajat al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, împuternicit cu Legitimția specială de control nr.....din anul....., în baza prevederilor Legii nr. 101/2006 Legea serviciului de salubritate a localităților, republicată, Legii nr. 51/2006 Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, Legii 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, Hotărârea A.G.A. ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud nr.....din.....privind..... și ale Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, republicată cu modificările și completările ulterioare,

În urma controlului efectuat la .....(nume utilizator/sediu firmă/sediu administrativ) din localitatea....., str.....nr.....bl.....sc.....et.....ap.....județ.....aparținând.....(UAT), înmatriculat la ORC sub nr. J...../...../....., CUI ....., la sediul (punctul de lucru) din localitatea....., strada.....nr.....bl.....sc.....et.....ap.....județ....., am constatat următoarele:

Doamna/Domnul/unitatea de bază....., născut(ă) la data.....în localitatea....., cu domiciliul/sediul în localitatea.....str.....nr.....bl.....sc.....et.....ap.....județ....., cu act de identitate/certificat de înmatriculare seria.....nr..... eliberat de....., CNP/CUI.....reprezentat(ă) de .....(act de identitate) seria.....nr..... CNP..... în calitate de ..... a săvârșit următoarele fapte în data de.....ora.....la locația.....

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Fapta/ele săvârșită/e sunt prevăzute de:

-.....art.....alin.....prf/pct.....lit..... și se sancționează de art.....din.....

-.....art.....alin.....prf/pct.....lit..... și se sancționează de art.....din.....

-.....art.....alin.....prf/pct.....lit..... și se sancționează de art.....din.....

Pentru care se aplică următoarele sancțiuni: avertisment/amendă în sumă de:

.....lei

.....lei

.....lei

Total lei.....(.....)

Conform prevederilor legale, contravenientul poate achita în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării/comunicării prezentului proces-verbal jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ pentru fapta(ele) săvârșită(e), care este de.....(.....) lei

Amenda se va achita în contul.....deschis la .....

Împotriva procesului-verbal se poate face plângere în termen de 15 zile de la data înmânării/comunicării la judecătoria în a cărei circumscripție a fost săvârșită contravenția: Judecătoria.....

ALTE MENȚIUNI..... În legătură cu faptele arătate, contravenientul....., reprezentat prin..... În calitate de....., face următoarele:

OBIECȚIUNI.....

Prin săvârșirea acestei/acestor contravenții s-au produs următoarele pagube:..... În temeiul art.....din.....contravenientului i se aplică următoarele sancțiuni contravenționale complementare .....

Contravenientul nu poate să semneze/nu este de față/refuză să semneze, împrejurare ce se adevărește de martorul.....născut la data de.....în localitatea.....cu domiciliul în ..... Str.....nr..... bl.....sc.....et.....ap.....județ....., cu act de identitate.....seria.....nr..... eliberat de..... CNP.....

Prezentul proces-verbal nu a fost încheiat în prezența unui martor deoarece.....

Semnătura agent constator

Semnătura martorului

Semnătura contravenientului

ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud

.....

.....

.....

Procesul - verbal de constatare a contravenției este cu titlu de creanță și înștiințare de plată. Amenda se va achita obligatoriu în termen de 30 zile de la data înmânării sau comunicării, în caz contrar urmând să se procedeze la executare silită

Prezentul proces-verbal s-a întocmit în 3 (trei) exemplare, dintre care unul a fost înmânat contravenientului la data de ...../...../...../.

Semnătura agent constator

Semnătura contravenientului

ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud

.....

.....

**CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD**  
**CABINET VICEPREȘEDINTE**  
**Nr.IX/7492 din 05.04.2021**

**REFERAT DE APROBARE**

**al Proiectului de hotărâre privind avizarea modificării și completării  
Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de  
salubritate în județul Bistrița-Năsăud**

Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare, depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târpiu din județul Bistrița-Năsăud a fost avizat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.102/2019.

Prin adresa nr. 873 din 12.03.2021, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.II/5462 din 15.03.2021, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud a transmis nota explicativă nr. 32 din 11.03.2021 prin care motivează necesitatea modificării, completării și actualizării Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.

Potrivit notei explicative, la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, s-a constatat că, în anul 2020, din totalul de 56.097,83 tone de deșeuri municipale colectate de pe raza județului Bistrița-Năsăud, doar 6.818,94 tone (11,34%) au reprezentat deșeuri colectate separat ca reciclabile, din care numai cantitatea de 1.580,63 tone a reprezentat deșeuri valorificabile. Acesta reprezintă un procent extrem de mic față de ceea ce impune legislația europeană pentru anul 2020.

Una din principalele cauze pentru care deșeurile colectate și transportate de operatorul de colectare ca deșeuri reciclabile ajung în incinta Stației de sortare de la CMID Târpiu cu un grad de impurificare mult peste cel admis de lege (25%) este importanța redusă pe care cetățenii județului, utilizatori ai serviciului, o dau precolectării separate a deșeurilor.

Totodată, conform notei explicative, este necesară îmbunătățirea managementului integrat al deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud, iar acest efort trebuie să fie unitar, prin implicarea autorităților administrative județene și locale, autorităților de mediu (Agenția de Protecție a Mediului și Garda de Mediu), autorităților de menținere a ordinii publice, cetățenilor județului Bistrița-Năsăud, operatorilor de salubritate și, nu în ultimul rând, A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud.

Pentru a spori interesul cetățenilor față de precolectarea corectă și selectivă a deșeurilor generate și pentru a veni în sprijinul UAT-urilor, A.D.I.



Deșeuri Bistrița-Năsăud propune înființarea unui Corp de control care să fie mandatat, de fiecare membru al Asociației, să întreprindă măsuri de monitorizare, control, prevenire și sancționare a tuturor celor implicați în procesul serviciului de salubritate în județul Bistrița-Năsăud (persoane fizice, persoane juridice, operatori de salubritate).

Autoritățile publice locale, conform legislației aplicabile în vigoare, au competență în luarea măsurilor (informare/conștientizare și control/prevenire/sancționare) pentru combaterea acestui fenomen.

Astfel, conform prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, autoritățile publice locale au competență în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, iar în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice, competențele acestora sunt partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu alte autorități de reglementare competente.

De asemenea, prevederile Legii nr. 101/2011 pentru prevenirea și sancționarea unor fapte privind degradarea mediului, stabilesc faptul că autoritățile publice locale, prin persoane împuternicite, au competență de a constata contravențiile și de a aplica sancțiunile persoanelor fizice sau juridice care fie nu asigură precolectarea separată a deșeurilor pe care le-au generat în propria gospodărie sau ca urmare a activităților lucrative pe care le desfășoară, în recipientii puși la dispoziție, distinct inscripționați și amplasați în spațiile special amenajate, fie procedează la aprinderea și/sau arderea deșeurilor din recipientele de precolectare/colectare sau de ardere a deșeurilor vegetale rezultate de la operațiunile de curățare a spațiilor verzi, arbuștilor, arborilor etc.

Pentru eficientizarea controlului, A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud va putea încheia protocoale de colaborare cu Poliția Română, Jandarmeria, Poliția Locală, Garda de Mediu sau alte instituții abilitate în control, monitorizare și sancționare în domeniul deșeurilor, în baza cărora să se desfășoare o serie de acțiuni comune, de control și monitorizare pentru a combate nerespectarea prevederilor Regulamentului de Salubritate din județului Bistrița-Năsăud și a legilor incidente în materie.

Corpul de control va fi investit cu puterea de a încheia acte de control, rapoarte de constatare, precum și pentru a încheia procese-verbale de contravenție, pentru a aplica sancțiuni cu avertismente și amenzi celor ce nu respectă prevederile legale în domeniul deșeurilor și Regulamentul de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.

Conform prevederilor legale în vigoare, Regulamentul de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, precum și modificările și completările la acesta se avizează de către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud și se supune aprobării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, sens în care, este necesară

acordarea unui mandat special domnului Grigore Florin Moldovan, reprezentantul Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze, pentru aprobarea și actualizarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud. Totodată, Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, Anexa nr.1 la Actul adițional nr.2 la Contractul de concesiune nr.1277/2018 și Anexa la Actul adițional nr.5 la Contractul de concesiune nr.34/2013, se vor modifica în mod corespunzător, prin act adițional.

Prin Nota de fundamentare nr.IIAB/7483 din 05.04.2021 a Biroului mediu, transport județean se propune inițierea Proiectului de hotărâre privind avizarea modificării și completării Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud.

Anterior supunerii spre adoptare de către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, proiectul de hotărâre va fi supus procedurii de transparență decizională, conform prevederilor Legii nr.52/2003.

Față de cele prezentate mai sus, aprob inițierea **Proiectului de hotărâre privind avizarea modificării și completării Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud.**

**INIȚIATOR:  
VICEPREȘEDINTE,  
CAMELIA TABĂRĂ**

Întocmit: Iulia Silvia Strugariu, consilier superior/1 ex.

**CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD  
BIROUL MEDIU, TRANSPORT JUDEȚEAN  
SERVICIUL JURIDIC  
Nr.IIAB/7483 din 05.04.2021**

**APROBAT  
ADMINISTRATOR PUBLIC,  
Grigore-Florin Moldovan**

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE  
privind avizarea modificării și completării Regulamentului de  
organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în  
județul Bistrița-Năsăud**

Potrivit prevederilor art. 12 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului aprobat prin hotărâri ale asociației de dezvoltare intercomunitară, întocmit în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate elaborat și aprobat de A.N.R.S.C., prin ordin al președintelui acesteia.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (2) din Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul nr. 82/2015 **privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților** al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, Regulamentul serviciului de salubritate stabilește cadrul juridic unitar privind desfășurarea serviciului de salubritate, definind modalitățile și condițiile-cadru ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operator și utilizator.

Potrivit prevederilor art. 22 alin. (4) teza ultimă din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, regulamentul serviciului

se elaborează în cadrul asociației, se supune avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunarea generală a asociației.

Regulamentul de organizare și funcționare al Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud a fost avizat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr. 102 din 10.10.2019 privind avizarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud.

Prin adresa nr. 873 din 12.03.2021 înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr. II/5462/15.03.2021, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud a transmis propunerea privind modificarea și completarea prevederilor art. 157 lit. c), art. 158, art. 164, art. 171, art. 173, art. 174 și anexelor Regulamentului serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, avizat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr. 102 din 10.10.2019 privind avizarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud și Nota explicativă nr. 32/11.03.2021.

Modificările și completările propuse de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud vizează obligațiile utilizatorilor de a nu abandona deșeurile generate pe/în proximitatea platformelor publice, ale punctelor de colectare nu numai pe domeniul public cum a fost reglementată această obligație până în prezent **dar și pe domeniul privat** sub rezerva sancțiunilor aplicabile dar și obligațiile autorităților administrației publice locale de a aplica sancțiuni în conformitate cu prevederile legale în vigoare, atât utilizatorilor cât și operatorilor, care nu respectă prevederile legale în acest domeniu, prin intermediul unui corp de control, propus a fi înființat.

Raportându-ne la obligația generală prevăzută la art. 19 alin.(3) din Legea nr. 211/2011 care prevede *că abandonarea deșeurilor este interzisă*, leguitorul nefăcând distincția dacă pe domeniul public sau privat, apreciem că este justificată completarea prevederilor art. 157 lit. c) din regulament.

În ce privește celelalte modificări și completări care se referă la competențele autorităților administrației publice locale privind constatarea contravențiilor și stabilirea sancțiunilor, potrivit prevederilor art. 8, alin.(2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.

Competențele autorităților administrației publice locale partajate cu cele ale autorităților administrației publice centrale și cu ale autorităților de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice sunt prevăzute la:

- art. 48 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare care prevăd că constatarea contravențiilor prevăzute la art. 47 din Legea nr. 51/2006 și aplicarea sancțiunilor se fac, conform competențelor stabilite în această lege, de reprezentanți împuterniciți ai ministrului afacerilor interne, ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, ai ministrului transporturilor, ai ministrului finanțelor publice, ai președinților A.N.R.S.C., A.N.R.E., A.R.R., ai Gărzii Naționale de Mediu din subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, **ai președinților consiliilor județene**, ai primarilor sau, după caz, **ai președinților asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în temeiul mandatului ce le-a fost acordat de unitățile administrativ-teritoriale membre**, că în vederea constatării contravențiilor prevăzute la art. 47 din această lege, reprezentanții împuterniciți enumerați mai sus au acces, dacă acest lucru se impune, în condițiile legii, în clădiri, încăperi, la instalații și în orice alt loc, unde au dreptul să verifice instalațiile de utilizare, precum și să execute măsurători și determinări. Atât operatorii, cât și utilizatorii sunt obligați să pună la dispoziție reprezentanților împuterniciți documentele cu privire la serviciul de utilități publice furnizat/prestat, că organele de poliție sunt obligate să acorde, la cerere, sprijin reprezentanților împuterniciți și că dispozițiile referitoare la contravențiile prevăzute la art. 47 și la alin. (1)-(3) din Legea nr. 51/2006 se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția prevederilor art.28;

- art. 6 alin. (1) lit. j), lit. n), lit. o), art. 30 alin. (7), art. 32 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd că autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, având printre altele următoarele atribuții în domeniu: adoptarea măsurilor organizatorice necesare pentru implementarea sistemului de colectare separată a deșeurilor, în vederea transportării acestora către instalațiile de tratare, sancționarea operatorului, în cazul în care acesta nu operează la parametrii de eficiență și calitate la care s-a obligat ori nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate precum și

monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate, că **autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale pot stabili**, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, **și alte fapte care constituie contravenții în domeniul serviciilor de salubritate**, decât cele prevăzute de Legea nr. 101/2006 la art. 30 alin. (1)-(6), că constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor pentru contravențiile prevăzute la art.30 alin. (1) lit. a) și alin. (4)-(6) din Legea nr. 101/2006 **se face de către persoanele împuternicite din cadrul autorităților administrației publice locale;**

- art. 50 alin. (2), art. 59 alin. (1) lit. A, lit. e), alin. (2), art. 61 alin. (2) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare care prevăd că alte autorități publice cu atribuții în domeniul gestionării deșeurilor sunt: Ministerul Sănătății, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Economiei, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Apărării Naționale, instituțiile de ordine publică și siguranță națională **și autoritățile administrației publice locale**, că autoritățile administrației publice locale, la nivel de comune, orașe și municipii printre alte obligații asigură și răspund pentru colectarea separată, transportul, neutralizarea, valorificarea și eliminarea finală a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase, potrivit prevederilor legale în vigoare, că **autoritățile administrației publice locale a unităților administrativ-teritoriale aprobă, prin hotărâri ale consiliului local/județean măsurile necesare pentru interzicerea abandonării, aruncării sau gestionării necontrolate a deșeurilor**, că constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor prevăzute la art. 61 alin. (1) din această lege se realizează, după caz, de comisari **și persoane împuternicite** din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, Gărzilor forestiere, structurilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și **din cadrul autorităților administrației publice locale și județene, conform atribuțiilor stabilite prin lege;**

Totodată potrivit prevederilor art. 1, art. 2 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor cu modificările și completările ulterioare Legea contravențională apără valorile sociale, care nu sunt ocrotite prin legea penală. Constituie contravenție fapta săvârșită cu vinovăție, stabilită și sancționată prin hotărâre a consiliului local al comunei, orașului, a consiliului județean. Prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile

respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului.

Competențele autorităților administrației publice locale și județene, privind contravențiile și sancțiunile precum și contravențiile și sancțiunile prevăzute de prevederile legale mai sus invocate sunt prevăzute, în principal, la art. 171 și art. 173 din Regulamentul de organizare și funcționare al Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud avizat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr. 102 din 10.10.2019 privind avizarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud.

Modificările și completările propuse de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, față de competențele autorităților administrației publice locale și județene privind contravențiile și sancțiunile, prevăzute la art. 171 și art. 173 din Regulamentul de organizare și funcționare al Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud avizat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr. 102 din 10.10.2019 privind avizarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud se referă, în principal, la înființarea unui Corp de Control al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud și împuternicirea acestuia să exercite aceste competențe, dar cu menținerea lor și pentru autoritățile administrației publice locale și județene.

Având în vedere faptul că autoritățile administrației publice locale trebuie să îndeplinească obligația prevăzută la art. 59 alin. (1) lit. A lit. e) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare respectiv să *asigure și să răspundă pentru colectarea separată, transportul, neutralizarea, valorificarea și eliminarea finală a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase, potrivit prevederilor legale în vigoare*, că operatorii trebuie să îndeplinească obligația prevăzută la art. 14 alin. (2) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare care prevede că *operatorii economici care colectează și/sau transportă deșuri au obligația de a asigura colectarea separată a acestora și de a nu le amesteca în timpul transportului*, că utilizatorii trebuie să îndeplinească obligația prevăzută la art. 119 lit. e) din Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul nr. 82/2015 **privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților care prevede că utilizatorii au obligația să colecteze separat, pe tipuri de materiale, deșeurile reciclabile rezultate din activitățile pe care le desfășoară, în recipiente diferite inscripționate corespunzător și amplasate de operatorul serviciului de salubritate în spațiile special**

*amenajate de autoritățile administrației publice locale, prin Nota explicativă nr.32/11.03.2021 Asociația de Dezvoltare Intercomunitară motivează necesitatea înființării Corpului de Control al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud.*

În ce privește competențele Corpului de Control al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud invocăm prevederile art. 5 alin.(2) lit.v) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, care prevăd că: ***"Asociația și asociații au competențe comune de constatare și sancționare a contravențiilor prevăzute de legile speciale și Regulamentul serviciului, sens în care asociații împuternicesc Asociația să aibă la rândul său, împreună cu aceștia, posibilitatea de constatare și sancționare a contravențiilor, în condițiile legii și a regulamentului serviciului de salubritate aplicabil."***

Totodată potrivit prevederilor art. 21 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor cu modificările și completările ulterioare " ***Art. 21(1) În cazul în care prin actul normativ de stabilire și sancționare a contravențiilor nu se prevede altfel, agentul constator, prin procesul-verbal de constatare, aplică și sancțiunea. (2) Dacă, potrivit actului normativ de stabilire și sancționare a contravenției, agentul constator nu are dreptul să aplice și sancțiunea, procesul-verbal de constatare se trimite de îndată organului sau persoanei competente să aplice sancțiunea. În acest caz sancțiunea se aplică prin rezoluție scrisă pe procesul-verbal. (3) Sancțiunea se aplică în limitele prevăzute de actul normativ și trebuie să fie proporțională cu gradul de pericol social al faptei săvârșite, ținându-se seama de împrejurările în care a fost săvârșită fapta, de modul și mijloacele de săvârșire a acesteia, de scopul urmărit, de urmarea produsă, precum și de circumstanțele personale ale contravenientului și de celelalte date înscrise în procesul-verbal."***

Considerăm că, în temeiul prevederilor art. 5 alin. (2) lit. v) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud invocate mai sus, sub condiția respectării, de către Corpul de Control al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud a drepturilor utilizatorilor prevăzute de lege și cu respectarea principiului proporționalității prevăzut la art. 21 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor cu modificările și completările ulterioare, Corpul de Control al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a



Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud poate fi împuternicit să exercite, împreună cu autoritățile administrației publice locale și județene asociate, competențe privind contravențiile și sancțiunile prevăzute la art. 171 și art. 173 din Regulamentul de organizare și funcționare al Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, avizat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr. 102 din 10.10.2019 privind avizarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, fără ca aceste competențe să fie luate de la autoritățile publice.

Totodată se impune să amintim circumscris drepturilor utilizatorilor că potrivit prevederilor art. 110 alin. (5) din Regulamentul de organizare și funcționare al Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud avizat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr. 102 din 10.10.2019 *“A.D.I.Deșeuri Bistrița-Năsăud va exercita activitatea de monitorizare operațională și financiară și control cu privire la modul de implementare și desfășurare al campaniilor de informare, conștientizare și educare a populației.”*

Totodată potrivit prevederilor art. 110 alin. (10), alin. (11) lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare al Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud avizat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr. 102 din 10.10.2019: *“Operatorul are obligația de a solicita prezența unui reprezentant din cadrul aparatului tehnic al Asociației pentru a constata demararea activităților de informare și conștientizare. De asemenea, prezența reprezentantului A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud va fi solicitată punctual pentru fiecare activitate desfășurată, în scopul monitorizării campaniilor de informare și conștientizare a populației. Activitățile minime aferente campaniilor de informare, conștientizare și educare a populației, pe parcursul desfășurării contractului vor fi: Elaborarea unui Ghid anual al utilizatorului Serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, ghid ce va cuprinde minim prevederile din prezentul regulament, prevederi de interes general, aplicabile utilizatorilor persoane fizice, agenți economici și instituții publice. În Ghid vor fi detaliate modalitățile de colectare pe fracții, recipientii de colectare, tipurile de deșeuri ce pot fi depuse în fiecare recipient, frecvențe de colectare, și programul de colectare pe zile și intervale orare, fracțiile de deșeuri colectate și regimul acestor deșeuri, punctele/platformele de colectare, informații cu privire la programul Stațiilor de transfer și al Centrelor de colectare, tipul deșeurilor acceptate în acestea și tarifele aplicabile, tarifele aferente Serviciului public de salubritate, mesaje informative și de promovarea a colectării selective, modalități de sesizare a neregulilor, sancțiuni în sarcina utilizatorilor, informații de contact ale Operatorului (Tel verde, tel. Dispecerat) și ale Asociației etc.”*

Conform prevederilor legale și statutare în vigoare, Regulamentul de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud trebuie supus aprobării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, sens în care, este necesară acordarea unui mandat special reprezentantului Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru aprobare regulamentului în cadrul adunării generale.

Potrivit Dispoziției Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.343/15.12.2020 a fost desemnat ca reprezentant al Județului Bistrița-Năsăud în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, domnul Grigore Florin Moldovan - Administratorul Public al Județului Bistrița-Năsăud.

Nu în ultimul rând, din Nota explicativă nr. 32/11.03.2021, rezultă că Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud a adus o serie de modificări și completări Regulamentului de salubritate, în contextul în care, în anul 2020 s-a constatat că din totalul de 56.097,83 t de deșeuri municipale colectate de pe raza județului Bistrița-Năsăud, doar 6.818,94 tone (11,34%) au reprezentat deșeuri colectate separat ca reciclabile și doar cantitatea de 1.580,63 tone a reprezentat deșeuri valorificabile. Acesta reprezintă un procent extrem de mic față de ceea ce impune legislația europeană pentru anul 2020.

Se mai arată în notă că una din principalele cauze pentru care deșeurile colectate și transportate de Operatorul de colectare ca deșeuri reciclabile ajung în incinta Stației de sortare de la CMID Târpiu cu un grad de impurificare mult peste cel admis de lege (25%), este importanța redusă pe care cetățenii județului, utilizatori ai serviciului, o dau precolectării separate a deșeurilor.

Această situație are la bază cel puțin două motive principale:

- realizarea insuficientă și ineficientă de Campanii de informare, conștientizare și educare a populației cu privire la importanța colectării selective a deșeurilor;
- lipsa luării măsurilor coercitive de către instituțiile abilitate și persoanele împuternicite în acest sens: Poliția Română, Jandarmeria, Poliția Locală, Garda Națională de Mediu, reprezentanți ai UAT-urilor special mandatați în acest sens.

În sensul corectării acestei situații, pentru a spori interesul cetățenilor față de precolectarea corectă și selectivă a deșeurilor generate și pentru a veni în sprijinul UAT-urilor, Asociația de Dezvoltare

Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud consideră necesar înființarea unui Corp de control care să fie mandatat, de fiecare membru al Asociației, să întreprindă măsuri de monitorizare, control, prevenire și sancționare a tuturor celor implicați în procesul serviciului de salubritate în județul Bistrița-Năsăud (persoane fizice, persoane juridice, operatori de salubritate).

Pentru eficientizarea controlului Asociația va putea încheia protocoale de colaborare cu Poliția Română, Jandarmeria, Poliția Locală, Garda de Mediu sau alte instituții abilitate în control, monitorizare și sancționare în domeniul deșeurilor, în baza cărora să se desfășoare o serie de acțiuni comune, de control și monitorizare pentru a combate nerespectarea prevederilor Regulamentului de Salubritate din județului Bistrița-Năsăud și a legilor incidente în materie.

Acest Corp de control al Asociației, printr-o coordonare foarte bună și eficientă, care ar urmări respectarea regimului deșeurilor, respectarea legislației incidente în materie și respectarea Regulamentului de Salubritate al județului Bistrița-Năsăud, ar fi mult mai eficient și ar reuși să aplice prompt sancțiuni ori de câte ori s-ar impune acest lucru, contribuind substanțial la realizarea componentei coercitive în acest domeniu.

Așa cum am arătat mai sus, conform legislației aplicabile în materie, din care menționăm nelimitativ: Legea nr. 101/2001, Legea nr. 51/2006, Legea nr. 211/2011, precum și a Regulamentului serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, există o serie de contravenții și sancțiuni pe care reprezentanți împuterniciți ai primarilor, președintelui consiliului județean, UAT-urilor, președinților asociațiilor de dezvoltare intercomunitară pot să le aplice atât utilizatorilor cât și operatorilor de salubritate. Aplicarea acestor contravenții și sancțiuni dar și acțiuni de monitorizare și prevenție, pot fi delegate reprezentanților A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud, respectiv Corpului de control al A.D.I.

Corpul de control va fi investit cu puterea de a încheia acte de control, rapoarte de constatare, precum și pentru a încheia procese verbale de contravenție, pentru a aplica sancțiuni cu avertismente și amenzi celor ce nu respectă prevederile legale în domeniul deșeurilor și Regulamentul de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.

Se impune o schimbare și o îmbunătățire a managementului integrat al deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud iar acest efort trebuie să fie unitar – din partea autorităților administrative județene și locale, al autorităților de mediu ( Agenția de Protecție a Mediului și Garda de Mediu), al autorităților de menținere a ordinii publice (Poliția Județeană, Jandarmeria și Poliția Locală), al cetățenilor județului Bistrița-Năsăud, al

Operatorilor de salubritate și, nu în ultimul rând, al A.D.I. Deșeurilor Bistrița-Năsăud.

Menționăm că în țările europene dezvoltate, unde s-a ajuns la un nivel de reciclare al deșeurilor de peste 60 % din cantitatea de deșeurilor municipale generate, regimul sancțiunilor în domeniul deșeurilor este foarte strict, iar amenzi aplicate sunt foarte mari.

Prin luarea acestor măsuri se urmărește realizarea în mod corect a pre-colectării și colectării deșeurilor, creșterea cantităților de deșeurilor valorificabile, cu efecte pozitive asupra reducerii costurilor serviciilor de salubritate și nu în ultimul rând asupra protecției mediului.

Ca urmare a celor menționate, considerăm necesar și oportun ca Regulamentul serviciului de salubritate să fie modificat și completat, inclusiv cu o procedură de control, parte integrantă a acestuia, astfel încât cadrul legal și aplicabil tuturor actorilor implicați să fie respectat.

Având în vedere cele prezentate și în conformitate cu prevederile art. 240 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care dispun că aprecierea necesității și oportunitatea adoptării actelor administrative aparțin exclusiv autorităților deliberative, propunem inițierea **Proiectului de hotărâre privind avizarea modificării și completării Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud**

**Șef birou,**  
Luminița Borșa

**Șef serviciu,**  
Popescu Geoff-Ghar Adrian

**Consilier superior,**  
Iulia Silvia Strugariu

I.S.S./1 ex.

**CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD**  
**ARHITECT-ȘEF**  
**DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE LOCALĂ**  
**Nr.II/7496 din 05.04.2021**

**RAPORT**

**asupra Proiectului de hotărâre privind avizarea modificării și completării Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud**

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.IX/7492 din 05.04.2021 al Vicepreședintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- prevederile Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud” Nr.CCI 2007 RO 161 PR 013 cu nr. de înregistrare în SMIS-CSNR 1385, aprobat prin Contractul de finanțare nr.80504/25.05.2009, cu modificările și completările ulterioare, încheiat între Ministerul Mediului și Consiliul Județean Bistrița-Năsăud;
- adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud nr.873 din 12.03.2021, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.II/5462/15.03.2021, prin care s-a transmis nota explicativă nr.32 din 11.03.2021 privind modificarea, completarea și actualizarea Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud;
- prevederile art.8 alin.(3) lit.i), art.10 alin.(5), art.22 alin.(4) și art.48 alin.(1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.6 alin.(1) lit.h), art.8, art.12 alin.(3), art.17 alin.(4) și art.24 alin.(2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor din ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.82/2015, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.41/2011 privind înființarea și organizarea activității de Salubritate, respectiv de

Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târbuiu, Județul Bistrița-Năsăud;

- prevederile Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.102/2019 privind avizarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritare în județul Bistrița-Năsăud;

- prevederile Dispoziției Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.343/2020 privind delegarea calității de reprezentant al Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud, domnului Moldovan Grigore-Florin, administratorul public al Județului Bistrița-Năsăud;

- prevederile Contractului de Concesiune nr.34/2013 privind delegarea prin concesiune a Serviciului public de management și operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târbuiu, județul Bistrița-Năsăud, încheiat între Județul Bistrița-Năsăud și S.C. Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor S.R.L. Boldești-Scăieni, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Contractului de concesiune nr.1277/2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritare, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud, încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, în calitate de concedent, și societatea SUPERCOM S.A., în calitate de concesionar, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Statutului actualizat al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud;

În temeiul prevederilor art. 89 alin.(1) și (2), art. 91 alin.(3) și alin.(4), art.173 alin.(1) lit.d), lit.f), alin.(5) lit.i), lit.m), art.175, art. 182 alin.(1) și art. 196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, a fost inițiat Proiectul de hotărâre privind avizarea modificării și completării Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritare în județul Bistrița-Năsăud.

Regulamentul serviciului de salubritare reprezintă actul administrativ-normativ cu caracter unitar ce reglementează condițiile tehnice și operaționale de desfășurare a tuturor activităților specifice salubritării așa cum sunt ele definite de Legea nr.101/2006, drepturile și obligațiile ce revin operatorilor cu privire la prestarea serviciului de salubritare, obiectivele și sarcinile acestora, precum și indicatorii de performanță ai serviciului de salubritare.

Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților a fost aprobat prin Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 82/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.102/2019 a fost aprobată avizarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud.

Conform prevederilor art. 8 alin.(3) lit.i) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoaptă hotărâri în legătură cu elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.*

Totodată, potrivit art.10 alin.(5) din actul normativ anterior menționat, *unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art.8 alin.(3), (...). Exercițarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art.8 alin.(3) lit.a), d<sup>1</sup>), d<sup>2</sup>), i) - k), (...) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.*

De asemenea, conform art.22 alin.(4) din Legea nr.51/2006, *desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul asociației, se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului prevăzut la art.10 alin.(5), și se aprobă de adunarea generală a asociației.*

Astfel, prin adresa nr. 873 din 12.03.2021, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr. II/5462 din 15.03.2021, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul

Bistrița-Năsăud a transmis nota explicativă nr. 32 din 11.03.2021 prin care motivează necesitatea modificării, completării și actualizării Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud. Modificările propuse de ADI Deșeuri sunt prevăzute în Anexa la proiectul de hotărâre.

Modificările vizează în principal, înființarea unui Corp de control în cadrul ADI Deșeuri care să fie mandatat, de fiecare membru al Asociației, să întreprindă măsuri de monitorizare, control, prevenire și sancționare a tuturor celor implicați în procesul serviciului de salubritate în județul Bistrița-Năsăud (persoane fizice, persoane juridice, operatori de salubritate). Pentru eficientizarea controlului, Asociația va putea încheia protocoale de colaborare cu Poliția Română, Jandarmeria, Poliția Locală, Garda de Mediu sau alte instituții abilitate în control, monitorizare și sancționare în domeniul deșeurilor, în baza cărora să se desfășoare o serie de acțiuni comune, de control și monitorizare pentru a combate nerespectarea prevederilor Regulamentului de salubritate din județului Bistrița-Năsăud și a legilor incidente în materie.

Conform actelor normative aplicabile, din care menționăm: Legea nr.101/2001, Legea nr. 51/2006, Legea nr. 211/2011, precum și Regulamentul serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, există o serie de contravenții și sancțiuni pe care reprezentanții împuterniciți ai primarilor, președintelui consiliului județean, UAT-urilor, președinților asociațiilor de dezvoltare intercomunitară pot să le aplice atât utilizatorilor, cât și operatorilor de salubritate. Aceste contravenții și sancțiuni, dar și acțiuni de monitorizare și prevenție pot fi delegate reprezentanților A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, respectiv Corpului de control al A.D.I.

Corpul de control va fi investit cu puterea de a încheia acte de control, rapoarte de constatare, precum și pentru a încheia procese-verbale de contravenție, pentru a aplica sancțiuni cu avertismente și amenzi celor ce nu respectă prevederile legale în domeniul deșeurilor și Regulamentul de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.

Prin Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr. 343/2020, domnului Moldovan Grigore-Florin, administratorul public al Județului Bistrița-Năsăud i-a fost delegată calitatea de reprezentant al Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud.

Astfel, având în vedere cele de mai sus, prin proiectul de hotărâre se propune avizarea modificării și completării Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare, depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul



și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tâmpiu din județul Bistrița-Năsăud, conform anexei la proiectul de hotărâre.

Totodată, prin proiectul de hotărâre se propune acordarea unui mandat special domnului Grigore Florin Moldovan, reprezentantul Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze, pentru aprobarea și actualizarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare, depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tâmpiu din județul Bistrița-Năsăud, conform modificărilor și completărilor prevăzute anterior.

De asemenea, se propune ca Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, Anexa nr.1 la Actul adițional nr.2 la Contractul de concesiune nr.1277/2018 și Anexa la Actul adițional nr.5 la Contractul de concesiune nr. 34/2013 să se modifice în mod corespunzător, prin act adițional.

Proiectul de hotărâre privind avizarea modificării și completării Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud se va supune transparenței decizionale conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Față de cele prezentate, constatăm că sunt îndeplinite condițiile legale pentru ca **Proiectul de hotărâre privind avizarea modificării și completării Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud**, să fie supus analizei și dezbaterii în ședința ordinară a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud.

ARHITECT ȘEF,  
Cristina-Annamaria Farcaș-Rotariu

DIRECTOR EXECUTIV,  
Elena Butta

# CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD

ARHITECT ȘEF

SERVICIUL URBANISM, AMENAJARE TERITORIU, MEDIU,  
TRANSPORT

BIROUL MEDIU, TRANSPORT JUDEȚEAN

Nr.IIAB/7497/05.04.2021

Se aprobă,  
VICEPREȘEDINTE  
Camelia Tabără

## STUDIUL DE IMPACT

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul actului normativ</b> <b>PROIECT DE HOTĂRÂRE privind avizarea modificării și completării</b> <b>Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în</b> <b>județul Bistrița-Năsăud</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivele emiterii proiectului de hotărâre</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Regulamentul de organizare și funcționare al Serviciului public de salubritate – serviciu înființat de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, a fost avizat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr. 102 din 10.10.2019 privind avizarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud.</p> <p>Regulamentul serviciului de salubritate reprezintă actul administrativ-normativ cu caracter unitar ce reglementează condițiile tehnice și operaționale de desfășurare a tuturor activităților specifice salubrității așa cum sunt ele definite de legea specială, în speță Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, definind modalitățile și obligativitățile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea acestui serviciu, indicatorii de performanță precum raporturile dintre operatori și utilizatori.</p> <p>Conform prevederilor legale și statutare în vigoare, Regulamentul de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud trebuie supus aprobării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, sens în care, este necesară acordarea unui mandat special reprezentantului Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru aprobarea regulamentului în cadrul adunării generale.</p> <p>Prin adresa nr. 873 din 12.03.2021 a Asociației de Dezvoltare</p>

	<p>Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.II/5462/15.03.2021, s-a transmis nota de fundamentare nr. 32 din 11.03.2021 privind modificarea, completarea și actualizarea Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, în contextul în care, în anul 2020 s-a constatat că din totalul de 56.097,83 t de deșeuri municipale colectate de pe raza județului Bistrița-Năsăud, 6.818,94 tone (11,34%) au reprezentat deșeuri colectate separat ca reciclabile și doar 1.580,63 tone au reprezentat deșeuri valorificabile. Acesta reprezintă un procent extrem de mic față de ceea ce impune legislația europeană pentru anul 2020.</p> <p>Una din principalele cauze pentru care deșeurile colectate și transportate de Operatorul de colectare ca deșeuri reciclabile ajung în incinta Stației de sortare de la CMID Târbuiu cu un grad de impurificare mult peste cel admis de lege (25%) este importanța redusă pe care cetățenii județului, utilizatori ai serviciului, o dau pre colectării separate a deșeurilor.</p> <p>Prin dispoziția Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr. 343/15.12.2020, a fost desemnat ca reprezentant al Județului Bistrița-Năsăud în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, domnul Grigore Florin Moldovan - Administratorul Public al Județului Bistrița-Năsăud.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Potrivit notei de fundamentare a A.D.I. nr. 32 din 11.03.2021 privind modificarea, completarea și actualizarea Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, în vederea îmbunătățirii managementului integrat al deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud, pentru a spori interesul cetățenilor față de pre colectarea corectă și selectivă a deșeurilor generate și pentru a veni în sprijinul UAT-urilor, cu efecte pozitive asupra creșterii cantităților de deșeuri valorificabile, reducerii costurilor serviciilor de salubritate și nu în ultimul rând asupra protecției mediului, A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, prin aparatul tehnic, consideră necesar înființarea unui Corp de control care să fie mandatat, de fiecare membru al Asociației, să întreprindă măsuri de monitorizare, control, prevenire și sancționare a tuturor celor implicați în procesul serviciului de salubritate în județul Bistrița-Năsăud (persoane fizice, persoane juridice, operatori de salubritate).</p> <p>Pentru eficientizarea controlului Asociația va putea încheia protocoale de colaborare cu Poliția Română, Jandarmeria, Poliția Locală, Garda de Mediu sau alte instituții abilitate în control, monitorizare și sancționare în domeniul deșeurilor, în baza cărora să se desfășoare o serie de acțiuni comune, de control și monitorizare pentru a combate nerespectarea prevederilor Regulamentului de Salubritate din județului Bistrița-Năsăud și a legilor incidente în materie.</p> <p>Acest Corp de control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, printr-o coordonare foarte bună și eficientă, care ar urmări respectarea regimului deșeurilor, respectarea legislației incidente în materie și respectarea Regulamentului de Salubritate al județului</p>

	<p>Bistrița-Năsăud, ar fi mult mai eficient și ar reuși să aplice prompt sancțiuni ori de câte ori s-ar impune acest lucru, contribuind substanțial la realizarea componentei coercitive în acest domeniu.</p> <p>Corpul de control va fi investit cu puterea de a încheia acte de control, rapoarte de constatare, precum și pentru a încheia procese verbale de contravenție, pentru a aplica sancțiuni cu avertismente și amenzi celor ce nu respectă prevederile legale în domeniul deșeurilor și Regulamentul de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.</p>
3. Alte informații	-
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de hotărâre</b>	
1. Impactul macro economic	-
2. Impactul asupra mediului de afaceri	-
3. Impactul social	-
4. Impactul asupra mediului	-
5. Alte informații	-
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar al proiectului de hotărâre asupra bugetului Consiliului Județean Bistrița-Năsăud</b>	
1. Modificări ale veniturilor bugetare	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	-
3. Alte informații	-
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de hotărâre asupra altor acte normative</b>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de hotărâre: a) Acte normative în vigoare, ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de hotărâre b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	-
2. Alte informații	-

<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre</b>	
Nu este cazul.	
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de hotărâre	Pentru proiectul de hotărâre cu caracter normativ se îndeplinește procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, urmând a se întocmi anunțul de supunere la transparența decizională a proiectului de hotărâre și a se publica pe site-ul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud <a href="http://www.portalbn.ro">www.portalbn.ro</a> la secțiunea Transparență decizională.
2. Alte informații	-
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de hotărâre de către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	-

Având în vedere aspectele menționate anterior, am elaborat prezentul Studiu de impact privind **Proiectul de hotărâre privind avizarea modificării și completării Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud**

**Arhitect șef,**  
**Cristina Annamaria Farcaș-Rotariu**

**Șef birou,**  
**Luminița Borșa**

**Consilier superior,**  
**Iulia Silvia Strugariu**



Nr. 873 din 12.03.2021

CONSILIUL JUDEȚEAN	
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD	
REGISTRAREA ÎNTRARE	
Nr. Document	11 5562
Ziua	15
Luna	03
Anul	2021
Nr. file	1
Mod. primire	Direct
Nume	BI

Către,

**Membrii A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud**  
**Consiliul Județean Bistrița-Năsăud**

**În atenția: domnului Administrator Public al Județului, Florin Moldovan**

**În atenția: doamnei Vicepreședinte, Camelia Tabără**

**În atenția: Birou Mediu, Transport Județean, doamnei Luminița Borșa**

Prin prezenta vă înaintăm două modele de proiecte de hotărâri cu anexele aferente, precum și notele explicative ale modificărilor care s-au adus următoarelor documente:

- Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și avizarea Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud actualizat.
- Statutului și a Actului constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud.

**În vederea aprobării celor două proiecte, vă rugăm să țineți cont de prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.**

**Vă rugăm să depuneți toate eforturile pentru a le supune transparenței în cel mai scurt timp posibil.**

Pentru orice fel de întrebări/neclarități, vă stăm la dispoziție pe adresa de mail [office@adideșeuribn.ro](mailto:office@adideșeuribn.ro) sau la telefon: 0263215191.

**Cu stimă,**  
**Director executiv**  
**Cristian Marius Niculae**



Nr. 32 din 11.03.20 21

**Notă explicativă**  
**privind modificarea, completarea și actualizarea**  
**Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud**

În anul 2020, din totalul de 56.097,83 tone de deșeuri municipale colectate de pe raza județului Bistrița-Năsăud, 6.818,94 tone (11,34%) au reprezentat deșeuri colectate separat ca reciclabile din care doar 1.580,63 tone au reprezentat deșeuri valorificabile. Un procent extrem de mic față de ceea ce impune legislația europeană pentru anul 2020. Este evident faptul ca județul Bistrița-Năsăud nu este singurul județ din țară care se confruntă cu o astfel de problemă, însă cu toate acestea, pornind de la efect, trebuie să identificăm cauza și modalitatea de corectare a acesteia.

Se impune o schimbare și o îmbunătățire a managementului integrat al deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud, iar acest efort trebuie să fie unitar – al autorităților administrative județene și locale, al autorităților de mediu ( Agenția de Protecție a Mediului și Garda de Mediu), al autorităților de menținere a ordinii publice (Poliția, Jandarmeria și Poliția Locală), al cetățenilor județului Bistrița-Năsăud, al Operatorilor de salubritate și, nu în ultimul rând, al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud.

În țările europene dezvoltate, unde s-a ajuns la un nivel de reciclare al deșeurilor de peste 60 % din cantitatea de deșeuri municipale generate, regimul sancțiunilor în domeniul deșeurilor este foarte strict, iar amenzi aplicate sunt foarte mari.

Una din principalele cauze pentru care deșeurile colectate și transportate de Operatorul de colectare ca deșeuri reciclabile ajung în incinta Stației de sortare de la CMID Târgușor cu un grad de impurificare mult peste cel admis de lege (25%) este lipsa importanței pe care cetățenii județului, utilizatorii al serviciului, o dau pre-colectării separate a deșeurilor.

Această cauză există datorită a cel puțin două motive principale:

- Realizarea insuficientă și ineficientă de Campanii de informare, conștientizare și educare a populației cu privire la importanța colectării selective a deșeurilor
- Lipsa luării măsurilor coercitive de către instituțiile abilitate și persoanele împuternicite în acest sens.

Despre realizarea insuficientă și ineficientă de Campanii de informare, conștientizare și educare a populației pe care Operatorul de colectare avea și are obligația să o realizeze anual, am informat membrii Asociației cu prilejul întâlnirilor anterioare în A.G.A. A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, ocazie cu care s-a hotărât și aplicarea de penalități contractuale în acest sens.

Asigurăm membrii A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud că realizarea corectă și continuă a Campaniilor de informare a utilizatorilor de către Operatorul de colectare va fi o prioritate a aparatului tehnic al Asociației.

În ceea ce privește componenta coercitivă, trebuie semnalat faptul că aceasta nu a dat rezultate satisfăcătoare, instituțiile abilitate fiind cele care încă nu-și fac datoria, așa cum trebuie, din punct de vedere al aplicării legislației de mediu și a sancțiunilor ce se impun



împotriva celor care nu respectă obligațiile legale sau contractuale, după caz, referitoare la modalitatea corectă de colectare și depozitare a deșeurilor, atât persoane fizice, cât și persoane juridice.

Este esențial, ca instituțiile abilitate să colaboreze între ele, să exercite în mod constant controale pe această tematică, să aplice cu fermitate sancțiuni atunci când este încălcată legea, pentru că doar așa vom ajunge să ne disciplinăm și să respectăm reglementările legale cu aplicabilitate în Regulamentul serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.

Autoritățile publice locale, care, conform legislației aplicabile în vigoare, au competență în luarea măsurilor (informare/conștientizare și control/ prevenire/sancționare) pentru combaterea acestui fenomen, nu s-au implicat suficient și nu au acordat atenția necesară acestor activități de control și prevenire. Poliția Română, Jandarmeria, Poliția Locală, reprezentanți ai UAT-urilor special mandatați în acest sens nu au efectuat controale suficiente coordonate după un calendar bine stabilit, pentru că aceste instituții sunt efectiv copleșite cu alte sarcini, iar Garda Națională de Mediu este o instituție subdimensionată, cu personal prea puțin pentru a face față complexității de probleme din acest domeniu.

Conform art. 8 alin. (1) și (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, autoritățile publice locale au competență în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, iar în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice, competențele acestora sunt partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu alte autorități de reglementare competente.

Conform Legii nr. 101/2001, republicată, autoritățile publice locale, prin persoane împuternicite, au competență de constatarea contravențiilor și de a aplica sancțiunile persoanelor fizice sau juridice care fie nu asigură pre-colectarea separată a deșeurilor pe care le-au generat în propria gospodărie sau ca urmare a activităților lucrative pe care le desfășoară, în recipienții puși la dispoziție, distinct inscripționați și amplasați în spațiile special amenajate, fie procedează la aprinderea și/sau arderea deșeurilor din recipientele de pre-colectare/colectare sau de ardere a deșeurilor vegetale rezultate de la operațiunile de curățare a spațiilor verzi, arbuștilor, arborilor etc.

De asemenea și Legea nr. 211/2011, republicată, conferă competență autorităților administrației publice locale și județene în constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor prevăzute la art. 61 alin. (1).

Trebuie să înțelegem cu toții că reducerea costurilor de salubritate se poate realiza doar dacă privim deșeurile ca o resursă și reușim să le valorificăm corespunzător. Nu vom putea niciodată valorifica deșeurile dacă ele nu vor fi pre-colectate și colectate corect.

Pentru a corecta aceste lucruri, pentru a veni în sprijinul cetățenilor care, fiind de bună credință, depun eforturi pentru a pre-colecta corect și selectiv deșeurile generate, și nu în ultimul rând pentru a veni în sprijinul UAT-urilor, A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, prin aparatul tehnic, consideră necesar înființarea unui Corp de control care să fie mandatat, de fiecare membru al Asociației, să întreprindă măsuri de monitorizare, control, prevenire și sancționare a tuturor celor implicați în procesul serviciului de salubritate în județul Bistrița-Năsăud (persoane fizice, persoane juridice, operatori de salubritate). Pentru eficientizarea controlului Asociația va putea încheia protocoale de colaborare cu Poliția Română, Jandarmeria, Poliția Locală, Garda de Mediu sau alte instituții abilitate în control, monitorizare și sancționare în domeniul deșeurilor, în baza cărora să se desfășoare o serie de acțiuni comune, de control și monitorizare pentru a combate





nerespectarea prevederilor Regulamentului de Salubritate din județului Bistrița-Năsăud și a legilor incidente în materie.

Acest Corp de control al A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud, printr-o coordonare foarte bună și eficientă, care ar urmări respectarea regimului deșeurilor, respectarea legislației incidente în materie și respectarea Regulamentului de Salubritate al județului Bistrița-Năsăud, ar fi mult mai eficient și ar reuși să aplice prompt sancțiuni ori de câte ori s-ar impune acest lucru, contribuind substanțial la realizarea componentei coercitive în acest domeniu.

Conform legislației aplicabile în materie (enumerăm nelimitativ: Legea nr. 101/2001, Legea nr. 51/2006, Legea nr. 211/2011) precum și a Regulamentului serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, există o serie de contravenții și sancțiuni pe care reprezentanți împuterniciți al primarilor, președintelui consiliului județean, UAT-urilor, președinților asociațiilor de dezvoltare intercomunitară pot să le aplice atât utilizatorilor cât și operatorilor de salubritate. Aceste contravenții și sancțiuni dar și acțiuni de monitorizare și prevenție, pot fi delegate reprezentanților A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud, respectiv Corpului de control al Asociației.

Corpul de control va fi investit cu puterea de a încheia acte de control, rapoarte de constatare, precum și pentru a încheia procese verbale de contravenție, pentru a aplica sancțiuni cu avertismente și amenzi celor ce nu respectă prevederile legale în domeniul deșeurilor și Regulamentul de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.

Acesta este principalul motiv pentru care considerăm necesar și oportun ca Regulamentul serviciului de salubritate să fie modificat și completat, inclusiv cu o procedură de control, parte integrantă a acestuia, astfel încât cadrul legal și aplicabil tuturor actorilor implicați să fie respectat.

**Director executiv  
Cristian Marius Nicolae**

Întocmit/consilier juridic/Nicoleta Petrar